|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RESOLUCIÓN DE 16 DE JULIO DE 2020, DEL DIRECTOR DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PREVIA LA ELABORACIÓN DE LA ORDEN POR LA QUE SE MODIFICA EL PLAN DE ACTUACIÓN SOBRE LAS ZONAS DECLARADAS VULNERABLES A LA CONTAMINACIÓN DE LAS AGUAS POR LOS NITRATOS PROCEDENTES DE LA ACTIVIDAD AGRARIA.**  Mediante el DECRETO 390/1998, de 22 de diciembre, se establecieron normas para la declaración de Zonas Vulnerables a la contaminación de las aguas por los nitratos procedentes de la actividad agraria y se estableció en su artículo 1, apartado 2 que mediante Orden conjunta de los Consejeros de Industria, Agricultura y Pesca, de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio Ambiente y de Transportes y Obras Públicas, se aprobarán los planes de actuación a que se refería el artículo 6 del Real Decreto 261/1996, de 16 de febrero.  Mediante Orden de 18 de diciembre de 2000, de los Consejeros de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio Ambiente, de Transportes y Obras Públicas, y de Agricultura y Pesca, se aprobó el plan de actuación sobre las zonas declaradas vulnerables a la contaminación de las aguas por los nitratos procedentes de la actividad agraria. Esta Orden fue derogada por Orden de 15 de octubre de 2008, de la Consejera de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio y del Consejero de Agricultura, Pesca y Alimentación, por la que se aprobó el plan de actuación sobre las zonas declaradas vulnerables a la contaminación de las aguas por los nitratos procedentes de la actividad agraria.  A su vez, la Orden de 15 de octubre de 2008, fue modificada por Orden de 2 de noviembre de 2009, de la Consejera de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura, Pesca y Alimentación.  A consecuencia de las observaciones realizadas durante la misión de auditoria comunitaria ARES (2019) 7262950 al Estado, es necesaria la actualización del plan de actuación sobre las zonas declaradas vulnerables a la contaminación por los nitratos procedentes de la actividad agraria en la CAE.  En virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 74/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras.  **RESUELVO**  **Primero.-** Someter a trámite de consulta pública, con carácter previo a su elaboración, el proyecto de orden por la que se modifica el plan de actuación sobre las zonas declaradas vulnerables a la contaminación de las aguas por los nitratos procedentes de la actividad agraria.  **Segundo.-** La ciudadanía y entidades afectadas por la norma que así lo consideren pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Resolución en el plazo de veinte días hábiles, contados desde el día siguiente al de su publicación en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi. |  | **EBAZPENA, 2020KO UZTAILAREN 16KOA, NEKAZARITZA ETA ABELTZAINTZAKO ZUZENDARIARENA, ZEINAREN BIDEZ AURRETIKO KONTSULTAREN MENDE UZTEN BAITA NEKAZARITZA-JARDUERATIK ERATORRITAKO NITRATOEKIN URA KUTSATZEKO ARRISKUAN DAUDEN EREMU IZENDATUTAKO GUNEETARAKO JARDUERA-PLANA ALDATZEN DUEN AGINDUA PRESTATZEA.**  Abenduaren 22ko 390/1998 Dekretuaren bidez, nekazaritzatik eratorritako nitratoekin ura kutsatzeko arriskuan dauden eremu izendatzeko arauak ezarri ziren, eta dekretu horren 1. artikuluko 2. apartatuan ezarri zen Industria, Nekazaritza eta Arrantza sailburuak, Lurralde Antolamendu, Etxebizitza eta Ingurumen sailburuak eta Garraio eta Herri Lan sailburuak batera emandako agindu bidez onartuko zirela jarduketa-planak, otsailaren 16ko 261/1996 errege Dekretuaren 6. artikuluan aipatzen direnak.  Lurralde Antolamendu, Etxebizitza eta Ingurumen sailburuaren, Garraio eta Herri Lan sailburuaren eta Nekazaritza eta Arrantza sailburuaren 2000ko abenduaren 18ko Aginduaren bidez, nekazaritzako nitratoekin ura kutsatzeko arriskuan dauden eremuetan jarduteko plana onartu zen. Agindu hori indargabetu egin zen, Ingurumen eta Lurralde Antolamendu sailburuaren eta Nekazaritza, Arrantza eta Elikadura sailburuaren 2008ko urriaren 15eko Aginduaren bidez, zeinak nekazaritza-jardueratik eratorritako nitratoekin ura kutsatzeko arriskuan dauden eremuetan jarduteko plana onartu baitzuen.  Era berean, 2008ko urriaren 15eko Agindua aldatu zen, Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza, Arrantza eta Elikadura sailburuaren 2009ko azaroaren 2ko Aginduaren bidez.  Ares (2019) 7262950 auditoretza komunitarioaren misioan Estatuari egindako oharren ondorioz, beharrezkoa da jarduketa-plana eguneratzea, EAEko nekazaritza-jardueratik datozen nitratoekin kutsatzeko arriskuan dauden eremuen gainekoa.  Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen apirilaren 11ko 74/2017 Dekretuak esleitzen dizkidan eskumenez baliatuz honako hau  **EBAZTEN DUT**  **Lehenengoa.-** Nekazaritza-jardueratik datozen nitratoek ura kutsatzeko arriskuan dauden eremuetan jarduteko plana aldatzeko agindu-proiektua egin aurretik, kontsulta publikoa egitea.  **Bigarrena.-** Arauak ustez eragindako herritarrek eta erakundeek Ebazpen honen eranskinean jaso diren alderdiei buruzko iritzia helaraz dezakete hogei egun balioduneko epean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratzen den egunaren hurrengotik zenbatzen hasita. |

Vitoria-Gasteiz

Sin./Fdo.: Jorge Garbizu Buesa

**DIRECTOR DE AGRICULTURA Y GANADERÍA**

**NEKAZARITZA ETA ABELTZAINTZA ZUZENDARIA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ANEXO**  **CONSULTA PÚBLICA SOBRE EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE UNA ORDEN POR LA QUE SE MODIFICA EL PLAN DE ACTUACIÓN SOBRE LAS ZONAS DECLARADAS VULNERABLES A LA CONTAMINACIÓN DE LAS AGUAS POR LOS NITRATOS PROCEDENTES DE LA ACTIVIDAD AGRARIA.**  **I.- Marco normativo**  En lo que respecta a la normativa europea, LA Directiva del Consejo 91/676/CEE, de 12 de diciembre de 1991, establece en el punto 2 del artículo 3 que los Estados miembros declararán como zonas vulnerables aquellas zonas de su territoria cuyas aguas superen unos determinados niveles de nitratos.  En el ámbito estatal, el Estado español traspuso esa directiva mediante el Real Decreto 261/1996, de 16 de febrero, sobre protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias.  En la Comunidad Autónoma de Euskadi, las normas de desarrollo y aplicación de la reglamentación comunitaria y de la normativa estatal básica fueron establecidas por el Decreto 390/1998, de 22 de noviembre.  **II. Trámite de consulta pública establecido en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP).**  El artículo 133.1 de la LPACAP ha incorporado una nueva fase en el proceso de elaboración de disposiciones de carácter general por las administraciones públicas, en el sentido de que, antes de elaborar el proyecto de la disposición de carácter general, la administración competente, a través de su portal web, deberá efectuar una consulta pública para recoger la opinión de las personas y las organizaciones que puedan resultar afectadas.  La consulta se debe referir a los siguientes aspectos que recoge el antedicho precepto:  *a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*  *b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*  *c) Los objetivos de la norma.*  *d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*  El apartado 4 del artículo 133 regula unos supuestos en los que la Administración, potestativamente, puede obviar el trámite de consulta pública previa. Se considera que no concurre ninguna de las circunstancias que puedan dar lugar a la omisión de este trámite. Además de que no se trata de una norma organizativa, no existen razones de interés general que desaconsejen someter a consulta previa la normativa que se pretende aprobar. Antes al contrario, resulta de interés recabar la opinión de cualquier persona con interés en la materia.  Procede, por consiguiente, realizar la consulta pública a través del portal Web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, al objeto de estimular un primer debate público sobre esa materia, contrastar opiniones y recibir las sugerencias que se estimen precisas por parte de la ciudadanía, las instituciones y entidades afectadas, a fin de que tales aportaciones puedan valorarse para su posible inclusión en el proyecto de disposición normativa que se elabore.  Aunque no hay ninguna previsión legal ni reglamentaria al respecto que sea aplicable a este tipo de procesos que se inicien por parte del Gobierno Vasco y de sus diferentes departamentos, se considera razonable estipular un plazo de veinte días hábiles desde la fecha en que se difunda la consulta previa en el tablón de anuncios de la sede electrónica del Gobierno Vasco para la presentación de observaciones y sugerencias que se pretendan formular.  En cualquier caso, el Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras, a través de la Dirección de Agricultura y Ganadería, elaborará un informe-memoria de este trámite, en la que se expondrán los motivos o razones que avalen, en su caso, la aceptación o no de tales sugerencias o propuestas planteadas por la ciudadanía o por sus entidades.  **III.- El trámite de consulta pública**  En conclusión, este trámite de consulta pública:   * Se abre a todas aquellas instituciones públicas, personas físicas, organizaciones, entidades o asociaciones, que puedan considerarse afectadas por esa futura e hipotética regulación normativa o quieran emitir su opinión al respecto de la aprobación de esa nueva norma. * La consulta se publicará en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi. * Se abre un plazo de veinte días hábiles para que las instituciones afectadas, la ciudadanía y sus entidades presenten, por vía electrónica o a través de solicitudes en papel en el Registro del Gobierno Vasco (o por los medios establecidos al efecto en la legislación aplicable), todas aquellas sugerencias u observaciones que tengan por conveniente, en relación con las siguientes cuestiones   **1.- Problemas se pretenden solucionar con esta iniciativa normativa**  Mediante esta norma se pretende adecuarse a las modificaciones normativas habidas en la reglamentación europea y en la normativa estatal básica.  Asimismo, dentro de dicho marco normativo, esta norma pretende adaptarse a las circunstancias específicas de nuestra Comunidad  **2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación**  Por lo expuesto en el apartado anterior, se deduce que el proyecto normativo que se pretende impulsar es una necesidad, por cuanto supone adaptar la normativa ahora vigente a las modificaciones habidas en la reglamentación europea y estatal de aplicación. De lo contrario se generarían problemas de inseguridad jurídica.  **3.- Objetivos del proyecto normativo que se pretende elaborar**  Los objetivos del proyecto normativo son adecuarse a las modificaciones normativas habidas en la reglamentación europea y en la normativa estatal básica y mejorar la regulación de diversos aspectos técnicos.  **4.- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias**  No hay otra alternativa regulatoria diferente a la norma que se pretende elaborar y no se encuentran soluciones alternativas no regulatorias satisfactorias.  En cualquier caso, el objeto de la consulta es abrir a debate público las opciones de regulación que las personas interesadas consideren oportuno plantear. |  | **ERANSKINA**  **KONTSULTA PUBLIKOA, NEKAZARITZATIK ERATORRITAKO NITRATOEKIN URA KUTSATZEKO ARRISKUAN DAUDEN EREMU IZENDATUTAKO GUNEETAN JARDUTEKO PLANA ALDATZEKO AGINDUA EGITEKO PROZESUARI BURUZKOA.**  **I.- Arau-esparrua**  Europako araudiari dagokionez, Kontseiluaren 1991ko abenduaren 12ko 91/676/EEE Zuzentarauaren 3. artikuluko 2. puntuan ezartzen da estatu kideek kutsatzeko arriskuan dauden eremu izendatuko dituztela nitrato-maila jakin batzuk gainditzen dituzten urak dituzten guneak.  Estatuan, Espainiako Gobernuak zuzentarau horren trasposizioa egin zuen, otsailaren 16ko 261/1996 Errege Dekretuaren bidez, zeina ura nekazaritzatik eratorritako nitratoek sortutako kutsaduratik babesteari buruzkoa baita.  Euskal Autonomia Erkidegoan, azaroaren 22ko 390/1998 Dekretuak ezarri zituen Europako Erkidegoko araudia eta Estatuko oinarrizko araudia garatzeko eta aplikatzeko arauak.  **II. Urriaren 1eko 39/2015 Legeak, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzkoak (APAPEL), 133. artikuluan ezartzen duen kontsulta publikoko izapidea.**  APAPELen 133.1. artikuluak beste fase bat txertatu du administrazio publikoek xedapen orokorrak osatzeko prozesuan eta, horren arabera, xedapen orokorraren proiektua osatu aurretik, administrazio eskudunak kontsulta publikoa egin beharko du bere web-atariaren bitartez, etorkizuneko arauak uki ditzakeen pertsonen eta erakundeen iritzia jasotzeko.  Delako aginduaren arabera, kontsultak honako alderdi hauek aipatu behar ditu:  *a) Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak.*  *b) Berau onartzearen beharra eta egokitasuna.*  *c) Arauaren helburuak.*  *d) Egon daitezkeen beste konponbide arautzaileak eta arautzaileez bestekoak.*  133. artikuluaren 4. atalak zenbait kasu jasotzen ditu, administrazioak aurretiazko kontsulta publikoa ez egiteko aukera ematen dutenak. Halere, irizten zaio ez dela izapide hau ez betetzeko kasuetako bat ere jazotzen. Antolakunde-araua ez izateaz gain, ez dago onartu beharreko araudiaren aurretiko kontsulta ez egiteko interes orokorreko arrazoirik. Ostera, interesekoa da gaian interesa duen edozein pertsonaren iritzia edukitzea.  Horrenbestez, egokia da Euskadiko Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren web-atariaren bidez kontsulta publiko hau egitea, gaiari buruz lehenbizi eztabaida publiko bat pizteko, iritziak erkatzeko eta eragindako erakundeek eta instituzioek zein herritarrek egoki deritzen iradokizunak bidaltzeko, ekarpen horiek guztiak bere garaian egingo den xedapen arauemailearen proiektuan txerta daitezkeen ala ez aztertze aldera.  Epeari dagokionez, ez dago Eusko Jaurlaritzak eta haren sailek abiarazten dituzten mota honetako prozesuei aplika dakiekeen araurik, baina zentzuzkoa da hogei egun balioduneko epea ezartzea dagozkion oharrak eta iradokizunak egiteko, eta epe hori Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoaren iragarki-oholean aurretiko kontsulta argitaratzen den egunetik zenbatzen hastea.  Edonola ere, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailak, Nekazaritza eta Abeltzaintza Zuzendaritzaren bitartez, izapidearen txosten-memoria idatziko du eta, bertan, herritarrek edo haien erakundeek egindako iradokizunak edo proposamenak onartzeko ala ukatzeko arrazoiak edo zioak azalduko dira.  **III.- Kontsulta publikoko izapidea**  Laburbilduz, kontsulta publikoko izapide hau:   * Etorkizuneko arauketa hipotetiko horrek ukitzen dituen edo arau berria onartzeari buruz iritzia eman nahi duten erakunde publiko eta pertsona fisiko zein erakunde, entitate eta elkarte guztiei irekita dago. * Kontsulta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratuko da. * Hogei egun balioduneko epea irekiko da eragindako erakundeek, herritarrek eta haien entitateek ondoren jasotzen diren gaiei buruz egoki deritzen iradokizun edo ohar guztiak egin ditzaten Eusko Jaurlaritzaren Erregistroan, bide elektronikotik edo paperean (edo aplikatu beharreko legediak horretarako ezarritako bideetatik).   **1.- Ekimen arauemaile honekin konpondu nahi diren arazoak**  Arau honen asmoa da Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian egon diren aldaketetara egokitzea.  Era berean, arau-esparru honen barruan, arau honek gure Erkidegoko inguruabar bereziei erantzutea du xede.  **2.- Berau onartzeko beharra eta egokitasuna**  Aurreko atalean ezarritakoaren arabera, ondorioztatzen da sustatu nahi den arau-proiektua beharrezkoa dela Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian izandako aldaketetara egokitzeko, segurtasun-falta juridikoa ekiditeko.  **3.- Osatzekoa den proiektu arauemailearen helburuak**  Arau proiektu honen helburuak dira Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian izandako aldaketetara egokitzea, zenbait alderdi teknikoren erregulazioa hobetzea.  **4.- Egon daitezkeen beste konponbide arautzaileak eta arautzaileez bestekoak**  Ez dago egin nahi den arauaz bestelako aukera erregulatzailerik, eta ez da aurkitu ordezko konponbide ez-erregulatzaile egokirik.    Nolanahi ere, kontsultaren helburua da interesa duten pertsonek proposatu nahi dituzten arauketa-aukerak publikoki eztabaidatzea. |
|  |  |  |